



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

просп. Ленина, д. 59, г. Барнаул, 656035  
телефон: (3852) 36-31-15, факс: (3852) 36-38-63,  
e-mail: gubernator@alregn.ru

05.02.2014 № 617

Главам администраций муниципалитетов и городских округов

Руководителям органов исполнительной власти Алтайского края

Направляются для изучения и использования в практической деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних методические рекомендации по вопросу определения основных критериев отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель Губернатора Алтайского края, начальник Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края, председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Ю.Н. Денисов

Антропова Татьяна Васильевна  
8 (3852) 295094

**Методические рекомендации**  
**по вопросу определения основных критериев отнесения семей к**  
**категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»**

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 18 октября 2012 г. № 4 утвержден Регламент межведомственного взаимодействия по выявлению и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

**Основные критерии отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»** определены на основании понятий, установленных Федеральным законом 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

**Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении** – лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

**Семья, находящаяся в социально опасном положении** – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Из указанных понятий можно выделить следующие **основные критерии** отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»:

1. **Родители** или иные законные представители несовершеннолетних **не исполняют своих обязанностей** по их воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка.

2. **Жестокое обращение** с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку).

3. **Вовлечение детей в противоправные действия** (попрошайничество, проституция, подстрекательство к совершению правонарушения (преступления) и т.д.).

4. Наличие в семье **ребенка, относящегося к категории «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении»**.

Указанные критерии отнесения семьи к категории «находящаяся в социально опасном положении» могут выражаться в **наличии следующих обстоятельств:**

**1. Родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка:**

- неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по содержанию (жизнеобеспечению)** несовершеннолетних (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания; несоблюдение санитарно-гигиенических условий; непринятие родителями длительное время мер по трудоустройству по неуважительным причинам, что влечет отсутствие доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка);

- неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по воспитанию** детей (отрицательный личный пример поведения со стороны родителей: пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни; непринятие мер по профилактике правонарушений несовершеннолетних (формированию у несовершеннолетних правосознания и правовой культуры); поощрение родителями противоправного поведения детей: допущение несовершеннолетнего до управления транспортным средством при отсутствии у несовершеннолетнего права управления транспортным средством и др.; приобретение для несовершеннолетних алкогольной продукции, табачных изделий);

- неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по обучению** детей (отсутствие контроля за обучением детей: невнимание родителей к успеваемости ребенка, посещаемости образовательного учреждения ребенком; длительное отсутствие связи со школой; непринятие мер по созданию условий для успешного обучения (рабочего места, школьных принадлежностей) при имеющейся возможности создания таких условий;

- принятие органами и учреждениями системы профилактики мер по изъятию ребенка из семьи и помещение в социально-реабилитационный центр (при изъятии ребенка из семьи органом опеки и попечительства; при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего органом внутренних дел, при помещении несовершеннолетнего в социально-реабилитационный центр по ходатайству комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав).

**2. Жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку):**

- эмоционально-психологическое насилие над детьми (оскорбление, унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка, негативный психологический климат в семье (конфликтные отношения между членами семьи));

- физическое насилие над детьми (побои, нанесение физических травм и телесных повреждений ребенку, которые могут привести к серьезным нарушениям здоровья);

- покушение на половую неприкосновенность детей (в том числе непринятие мер родителями при совершении действий сексуального характера в отношении детей третьими лицами (отчима (мачехи), сожителя (сожительницы)).

3. **Вовлечение детей в противоправные действия** (попрошайничество, проституция, подстрекательство к совершению правонарушения (преступления) и т.д.).

4. **Наличие в семье ребенка, относящегося к категории «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении»:**

- наличие в семье несовершеннолетних, совершивших преступления, правонарушения, антиобщественные действия, по причине неисполнения родителями своих обязанностей в отношении детей;

- наличие в семье несовершеннолетних, систематически употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные и токсические вещества;

- выявление условий, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних (наличие заболеваний родителей, препятствующих нормальному функционированию семьи (*конкретизировать?*)); непринятие родителями мер по обеспечению несовершеннолетнего необходимым медицинским обслуживанием (в том числе при наличии у ребенка заболевания, угрожающего его жизни и дальнейшему развитию); бродяжничество родителей (отсутствие места жительства семьи и (или) места пребывания); наличие в семье осужденных за жестокое обращение с несовершеннолетними к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; проживание несовершеннолетних с родителями (иными лицами), вернувшимися из мест лишения свободы после отбывания наказания за совершение преступлений против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности; против несовершеннолетних); проживание несовершеннолетних с родителем, лишенным родительских прав; проживание несовершеннолетних с родителями, лишенными родительских прав в отношении иных детей (братьев, сестер несовершеннолетнего).

**Критерии могут использоваться:**

- при обосновании на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района (городского округа) причин постановки семьи на учет в категории «**семья, находящаяся в социально опасном положении**»;

- в заключении акта обследования условий жизни несовершеннолетнего, составленного органами опеки и попечительства, социальной защиты населения по итогам **первичного обследования условий проживания** детей в семье, оказавшейся в социально опасном положении (по поступившей информации).

**Постановление комиссии об отнесении** семьи к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении» принимается на территории соответствующего муниципального образования Алтайского края и используется для формирования единого учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

В целях реализации вышеназванного Регламента краевой комиссией в 2014 году предлагается для внедрения форма межведомственного статистического отчета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования, которая включает статистические сведения по вопросам единого учета.

**Межведомственный статистический отчет  
по профилактике безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних**

**на территории муниципального района (городского округа)**

**1. Сведения о семьях, находящихся в социально опасном положении  
(заполняется КДНиЗП муниципального образования)**

<b>№</b>	<b>Наименование показателей</b>	<b>Количество</b>
1	Количество семей, находящихся в социально опасном положении, на 31 декабря, в них:	
1.1	- родителей	
1.2	- детей	
1.3	- иных законных представителей (опекунов, попечителей)	
1.4	- детей (опекаемых)	
2	Количество семей, находящихся в социально опасном положении, выявленных за отчетный период, в них:	
2.1	- родителей	
2.2	- детей	
2.3	- иных законных представителей (опекунов, попечителей)	
2.4	- детей (опекаемых)	

3	Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете по причине:	
3.1	- употребления спиртных напитков	
3.2	- употребления наркотических, психотропных средств	
3.3	- жестокого обращения с детьми	
3.4	- неисполнения родителями/законными представителями обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей	
3.5	- вовлечения детей в противоправные действия	
4	Количество семей, находящихся в социально опасном положении, поставленных на учет за отчетный период по причине:	
4.1	- употребления спиртных напитков	
4.2	- употребления наркотических, психотропных средств	
4.3	- жестокого обращения с детьми	
4.4	- неисполнения родителями/законными представителями обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей	
4.5	- вовлечения детей в противоправные действия	
5	Количество семей, снятых с учета за отчетный период	
5.1	- в них детей	
6	Количество семей, снятых с учета по причине:	
6.1	- исправления ситуации в семье	
6.2	- лишения родительских прав	
6.3	- снятия ограничения в родительских правах	
6.4	- по иным причинам	
7	Количество посещений семей, находящихся в социально опасном положении, за отчетный период	

**2. Сведения о семьях, находящихся в социально опасном положении, состоящих на ведомственных учетах (заполняется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании)**

№	Наименование показателей	Всего на 31.12 отчетного периода
1	Количество семей, находящихся в социально опасном положении, всего, из них состоящих на учете	
2	- в ПДН	

2.1	- в них детей	
3	- в КДН и ЗП	
3.1	- в них детей	
4	- в органе социальной защиты населения	
4.1	- в них детей	
5	- в органе опеки и попечительства	
5.1	- в них детей	
6	- в иных органах и учреждениях системы профилактики	
6.1	- в них детей	

Формирование единого учета, учетных материалов в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, ведет к укреплению системы взаимодействия различных ведомств и учреждений, обеспечивающих выявление семей и несовершеннолетних, указанной категории, и организацию профилактической и реабилитационной работы с ними.

В организации работы по данному направлению следует учитывать, что 1 октября 2013 года в силу вступил ФЗ от 2 июля 2013 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», который гарантирует защиту гражданина от незаконного сбора информации о нем. Закон вводит специальную статью 152.2, посвященную частной жизни гражданина, устанавливающую новые правила охраны частной жизни гражданина.

В соответствии с п. 1 статью 152.2 ГК РФ без согласия гражданина не допускаются, если иное прямо не предусмотрено законом, сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, включая сведения о его происхождении, месте его пребывания или жительства, личной и семейной жизни, а также об иных фактах, имевших место в отношении гражданина, если только указанные действия не осуществляются в публичных интересах, и если обозначенная выше информация ранее не стала общедоступной либо не была раскрыта самим гражданином или по его воле.

Таким образом, при формировании единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, требуется согласие лиц, с которыми будет проводиться профилактическая, реабилитационная работа.

## Список на рассылку

1. Главам администраций муниципальных районов и городских округов.
2. Главам администраций районов города Барнаула:
  - Индустриальный
  - Ленинский
  - Железнодорожный
  - Октябрьский
  - Центральный
3. Главное управление образования и молодежной политики Алтайского края.
4. Главное управление Алтайского края по социальной защите населения.
5. Главное управление по здравоохранению и фармацевтической деятельности.
6. Управление по физической культуре и спорту
7. Управление по культуре и архивному делу



Т.В. Антропова